

Түркістан облысының денсаулық сақтау басқармасының «Түркістан қалалық емханасы» ШЖҚ МКК 2023 жылғы сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу туралы талдамалық анықтама

Түркістан қаласы

31.08.2023 жыл

Кіріспе бөлім:

1. Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау (бұдан әрі – Ішкі талдау) жүргізу негіздеме:

Қазақстан Республикасының «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» 2015 жылғы 18 қарашадағы №410-V Заңы;

Қазақстан Республикасы Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі (Сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызмет) төрағасының «Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізудің үлгілік қағидаларын бекіту туралы» 16.01.2023 жылғы №21 бұйрығы;

2. Ішкі талдаудың объектілері және басшылары:

Шайдарова Мөлдір Акбулатовна – Түркістан қалалық емханасы ШЖҚ МКК басшысының орынбасары – топтың төрағасы, Сафаров Мирзаакмал Мирзаахметович, Кенжегулов Жандос Аскарлович, Мусабаева Гүлмира Мыктыбаевна, Амантуров Мақсат Әбдуәліұлы.

4. Ішкі талдау жүргізу мерзімі:

2023 жылдың 28-31 тамыз аралығы.

5. Ішкі талдау қамтыған кезең:

2022 және 2023 жылдың 6 айы.

6. Ішкі талдау жүргізу барысында шектеу немесе кедергі жасау:

Ішкі талдау жүргізу кезінде кедергі жасау немесе шектеу болмады.

Қызметкерлер құрамын басқару және еңбек қатынастары:

Шығарылған бұйрық, хаттама, анықтама, акт, хат рәсімдеулері Қазақстан Республикасы Үкіметінің «Мемлекеттік және мемлекеттік емес ұйымдарда құжаттама жасау, құжаттаманы басқару және электрондық құжат айналымы жүйелерін пайдалану қағидаларын бекіту туралы» 2018 жылғы 31 қазандағы №703 қаулының талаптары сақталған.

Жұмысқа қабылданған, шығарылған, көтермеленген, төмендетілген, ауыстырылған қызметкерлер:

2022 жылы 7 адам қабылданған (3 ауысу тәртібімен, 3 конкурс нәтижесімен 1 адам бас маманнан бөлім басшысына);

2023 жылы 5 айында 2 адам қабылданған (жалпы конкурс нәтижесі).

Қазақстан Республикасы Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі төрағасының бірінші орынбасары сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызмет генерал-майоры Д. Малаховтың 17.08.2023 жылғы №3-3-2/7159-И хатына сәйкес басшы орынбасарлары мен бөлім басшыларының функцияналдық міндеттерін сәйкестендіру мақсатында кәсіпорын басшы орынбасарлары М.Шайдарова, М.Сафаров, Ж.Кенжегулов, Г.Мусабаеваның лауазымдық міндеттерінде ұйымдастырушылық-өкімдік функциялары енгізілді.

Персоналды басқару, мүдделер қақтығысын реттеу, мемлекеттік қызмет көрсету мәселелер бойынша талдау объектісі қызметіндегі сыбайлас қауіптерін анықтау.

«Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізудің жұмыс тобы бөлімнің өз қызметінде басшылыққа алатын Заңдар, Кодекстер, нормативтік-құқықтық актілер, басқа да құқықтық актілерді қарастырады.

Қазіргі таңда «Түркістан қалалық емханасы» ШЖҚ МКК-да барлығы штат бойынша 1044 қызметкер жұмыс жасайды.

2022 жылы бойынша еңбек шарты бұзылғандар саны - 90 болса, Еңбек шарты түзілгендер саны – 99 қызметкерді құрайды.

Азаматтарды жұмысқа қабылдау құрылған комиссия мүшелерімен жүзеге асырылады. Комиссия мүшелері саны бес адамнан тұрады. Жұмысқа орналасуға үміткер өз біліктілігін комиссия мүшелерінің сұрақтарына жауап беру арқылы көрсетеді. Комиссия мүшелері тиісті баға бере отырып тиісті хаттамаға қол қойып бекітеді

Түркістан облысының денсаулық сақтау басқармасы өңірдегі денсаулық саласында сыбайлас жемқорлықтың себептері мен жағдайларын алдын-алу басым бағыттарының бірі болып табылады.

Облыстық денсаулық сақтау басқармасы, облыстық цифрландыру, мемлекеттік қызметтер көрсету және архивтер басқармасы және «InCraft» ЖШС бірлесіп облыс аумағында денсаулық сақтау қызметкерлерін (*оның ішінде жұмысқа орналасу кезінде сыбайлас жемқорлық тәуекелі жоғары орта буынды медициналық қызметкерлер*) адал, әділ және ашық негізде Jumys SmartNation порталы конкурстық іріктеу және жұмысқа қабылдау құралын ендіру 2023 жылдың екінші жартыжылдығынан толық іске асыру жоспарлануда.

Осы жоба пилоттық режимде бірқатар медициналық кәсіпорындарда ендіріліп оң нәтижесін көрсетті.

Jumys SmartNation порталында конкурстық іріктеу және жұмысқа қабылдау 2 кезеңді қамтиды:

Медициналық мекеме бос орын туралы enbek.kz сайтына хабарландыру жариялайды, хабарландырудағы мекен жай бойынша үміткер өз құжаттарын Jumys SmartNation порталына жүктейді. Портал автоматты түрде құжаттар жүктелген соң тестілеу күнін белгілейді.

1 кезең: тестілеу - үміткердің білім деңгейін анықтауға мүмкіндік береді, тесті өту мәресі 60% кем болмауы тиіс.

2 кезең: тесттен өткен үміткер әңгімелесу кезеңінде, тәжірбиелік дағдыларын көрсетуге мүмкіндік алады.

Бұл процесс жоғарғы бәсекелестікке ие орта буын медициналық қызметкерлерінің жұмысқа орналасу барысында сыбайлас жемқорлық тәуекелін реттейтін бірде бір құралы болып табылады.

Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік сатып алу туралы» № 434-V Заңының 39-бап 3-тармақ

45) тармақшасын негізге алып оқу семинарларды бір көзден келісім шартқа "РЦПиПК Атамекен" ЖШС-мен, "Многопрофильный институт" ЖШС-мен, "Social-i International Kazakhstan" ЖШС-мен, "Бизнес школа DG" ЖШС-мен отырған болатынбыз.

Себебі: Бұл ретте іс-шараларға қатысудың жоспардан тыс қажеттілігі туындаған жағдайда, мемлекеттік сатып алудың жылдық жоспарына енгізілген өзгерістер негізінде оларды сатып алу бір көзден алу тәсілімен шартты тікелей жасасу арқылы жүзеге асырылды. Емхананың жұмыс істеуін, сондай-ақ мемлекеттік функцияларды немесе жарғылық қызметін орындауды қамтамасыз ету мақсатында. Бұл ретте мұндай шешім мемлекеттік сатып алуды олардың рәсімдерінің ұзақтығына байланысты, сондай-ақ іс-шараларға дереу қатысу қажеттілігіне байланысты конкурстық жолмен жүзеге асыру мүмкін болмаған кезде қабылданды.

Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік сатып алу туралы» № 434-V Заңының 41-бабының 4-тармағына сәйкес, Мемлекеттік сатып алу туралы шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру туралы шешімді тапсырыс берушінің бірінші басшысы не оның міндетін атқаратын адам не орталық мемлекеттік органның аппарат басшысы немесе аппарат басшысының өкілеттіктерін жүзеге асыратын өзге лауазымды адам қабылдайды.

Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік сатып алу туралы» № 434-V Заңының 41-бабының 5-тармағына сәйкес, мемлекеттік сатып алу туралы шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алу осы Заңның 4-бабының 1) тармақшасында көзделген мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаты сақтала отырып жүзеге асырылады.

Жоғарыда көрсетілген заң талаптарын негізге алып сатып алуға мүмкіншілік болмаған жағдайда, бір көзден келісім шартқа тұруға ықпал жасалыну қажет.

«Цифрлық Қазақстан» мемлекеттік бағдарламасы аясында Қала бойынша медициналық ұйымдар толығымен компьютерлік техникамен қамтамтылды.

Қала шеңберінде интернетке кіру мүмкіндіктері **100%** құрайды. Мемлекеттік және жекеменшік медициналық ұйымдар медициналық ақпараттық жүйесіне (әрі қарай – МАЖ) қосылған.

Дәрігерлер және орта буынды дәрігерлер медициналық ақпараттық жүйесімен жұмыс істеуге **100%** оқытылған.

Сонымен бірге, МАЖ қолдана отырып, емханаға қарасты пациенттер түгелімен электронды паспорты қамтылған. Дәрігердің қабылдауына алдын ала жазылу, дәрігерді үйге шақыру және медициналық анықтамаларды алу қызметтері электронды түрде атқарылды. Медициналық ұйымдар ішінара қағазсыз құжат айналымына көшірілді. Емханада науқастарға цифрлық көмек көрсету посттары және өзіне-өзі қызмет көрсету бұрыштары орнатылып, электронды түрде қызметтер алуда.

Қағазсыз құжат айналымы: Медициналық ұйымдар ішінара қағазсыз құжат айналымына көшірілді (электрондық нұсқаға ауыстырылған - Көлік құралдарын басқаруға рұқсат беру туралы медициналық анықтама, - алдын ала медициналық тексерілуден өту, еңбекке жарамсыздығы туралы анықтама, еңбекке жарамсыздығы туралы парағы және т.б.)

Қазіргі уақытта барлық медициналық ұйымдарда Smart ECG жүйесі орнатылды.

Медициналық ұйымдарда «Даму» ақпараттық технологиялар орталығы» жауапкершілігі шектеулі серіктестігі базасында қашықтықтан қызмет көрсету PACS жүйесіне қосылу, цифрлық медициналық ақпаратты, бейнелерді өңдеу, сақтау және беру мақсатында PACS жүйесін енгізу жұмыстары жүргізілуде.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау

«Түркістан қалалық емханасы» ШЖҚ МКК сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау қорытындысы бойынша ұсынады:

1. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл заңнамасы бойынша құқықтық жаппай оқытуды ұйымдастыру;
2. Сыбайлас жемқорлықтың алдын-алу және сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыру бойынша есептілікті цифрландыруға көшіруге жұмыстар жүргізу;
3. Мемлекеттік сатып алу бойынша:

Кәсіпорын конференцияларды /семинарларды/ корпоративтік /спорттық/мәдени/ мерекелік және ұқсас іс-шараларды ұйымдастыру/өткізу бойынша қызметтерді мына ЖШС-лармен шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алғаны анықталды;

- 1) "РЦПиПК Атамекен" ЖШС-мен 19.07.2022 жылы №990740003281/220036/00 келісім шарт 944 000 теңгеге,
- 2) "Многопрофильный институт" ЖШС-мен 29.09.2022 жылы №000240004495/220184/00 келісім шарт 175 000 теңгеге,
- 3) "Social-i International Kazakhstan" ЖШС-мен 16.09.2022 жылы №000240004495/220181/00 келісім шарт 160 000 теңге,
- 4) "Бизнес школа DG" ЖШС-мен 20.06.2022 жылы №000240004495/220142/00 келісім шарт 70 000 теңгеге.

Аталған 4 келісім шарттар бойынша Мемлекеттік сатып алу заңының 1-тармағының 41-бабын, 39-бабының 3-тармағын (көзделген негіздер бойынша мемлекеттік сатып алу туралы шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алу мұндай тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді) 13-бабы 1-тармағаның 1), 2), 3), 5) және 6) тармақшаларын (көрсетілген өзге де тәсілдермен сатып алу мүмкін болмаған айрықша жағдайларда жүзеге асырылады) бұзуда.

Шешу мәселесі: Ұйымдастырушы аталған сатып алуды Мемлекеттік сатып алу Заңның 1-тармағының 41-бабына және 4-бапқа сәйкес бәсекелестік ортада жүргізуге міндеттеледі. Бұл ретте іс-шараларға қатысудың жоспардан тыс қажеттілігі туындаған жағдайда, мемлекеттік сатып алудың жылдық жоспарына енгізілген өзгерістер негізінде оларды сатып алу бір көзден алу тәсілімен шартты тікелей жасасу арқылы жүзеге асырылды. Емхананың жұмыс істеуін, сондай-ақ мемлекеттік функцияларды немесе жарғылық қызметін орындауды қамтамасыз ету мақсатында. Бұл ретте мұндай шешім мемлекеттік сатып алуды олардың рәсімдерінің ұзақтығына байланысты, сондай-ақ іс-шараларға дереу қатысу қажеттілігіне байланысты конкурстық жолмен жүзеге асыру мүмкін болмаған кезде қабылданды.

Жұмыс тобының мүшелері:

Шайдарова М.



Сафаров М.



Кенжегулов Ж.



Мусабаева Г.



Амантуров М.

